

El nou requisit per a l'accés i l'exercici de professions, oficis, activitats i programes de voluntariat que impliquin el contacte habitual amb menors

Sessió d'actualització professional:
implicacions per als ens locals
de la “nova llei de menors”

Susana Sánchez Pérez

Barcelona 8 de juny de 2016



**Diputació
Barcelona**

<<Sostinc que com més indefensa és una criatura, més drets té a ser protegida per l'home contra la crueltat de l'home.>>

Mahatma Gandhi

I. Introducció

La publicació de la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que modifica el sistema de protecció a la infància i l'adolescència, i uns mesos més tard, la de la Llei 42/2015, de 14 d'octubre, del voluntariat, (en endavant LV), ha provocat un cert enrenou mediàtic i gran alarma entre les persones que pel seu ofici, professió, activitat o programa de voluntariat, tenen contacte habitual amb menors, ja que ambdues normes han establert que aquests col·lectius o les persones que aspirin a formar-ne part, acreditin que no han estat condemnats per delictes contra la llibertat i indemnitat sexual.

Efectivament, els articles que tracten d'aquest requisit han generat dubtes, per exemple, sobre davant de qui s'ha d'acreditar aquesta circumstància de l'administració, l'empresari, l'entitat que agrupi els voluntaris, sobre com s'ha d'acreditar mitjançant certificat d'antecedents penals, declaració responsable, certificació negativa d'antecedents sexuals, o sobre quins àmbits afecta als recursos humans, contractació amb tercers, subvencions. Ho han de fer totes les persones que integren una agrupació o entitat de voluntariat?, què és habitual?, cada quan s'ha de tornar a sol·licitar el certificat?, des de quan s'exigeix aquest requisit?.

Amb aquest treball comentaré les respostes que han elaborat entitats diferents per a intentar resoldre aquestes qüestions, oferiré la meua opinió sobre com afecta als ajuntaments la gestió d'aquest requisit i, per últim, donaré el meu parer davant d'alguns dubtes que s'han plantejat alguns serveis de la Diputació de Barcelona afectats per aquesta regulació.

Per abastar aquesta tasca, em detindrè de manera més específica en la modificació de la Llei de protecció a la infància i l'adolescència ja que la majoria de referències que faré sobre aquest requeriment són extensibles també a la LV.

II. La Llei 26/2015, de 28 de juliol, que modifica el sistema de protecció a la infància i l'adolescència.

D'acord amb l'informe d'Unicef <<Ocultos a plena Luz>>, de l'any 2014, uns 120.000 milions de nenes (1 de cada 10) han estat víctimes de relacions sexuals forçades o d'altres agressions sexuals en algun moment de les seves vides. Si bé el nombre de nens que pateixen aquest tipus de situacions és menor, cal posar de manifest que en alguns països el nombre duplica el de les nenes.

A part d'això, aquesta dada no és privativa de països poc desenvolupats, a Suïssa, per exemple, una enquesta entre nens i nenes d'edats compreses entre 15 i 17 anys, feta l'any 2009, desvela que el 22% dels nens i el 8% de les nenes respectivament, va patir algun tipus d'incident de violència sexual que va implicar contacte físic, i que van ser victimitzats a través d'Internet.

La Llei 26/2015, de 28 de juliol, que modifica la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica de la infància i l'adolescència¹ (en endavant LPIA) té com a finalitat, entre d'altres, la d'incorporar l'article 10 de la Directiva 2011/93/UE, de 13 de desembre, que imposà als estats membres de la Unió Europea una sèrie d'obligacions, perquè en l'àmbit de la lluita contra els abusos sexuals a menors, s'intenti minorar aquest tipus de conductes que genera tants danys².

Efectivament, la Directiva determina que s'han d'adoptar les mesures necessàries **per a garantir que els empresaris**, en contractar una persona per a dur a terme activitats professionals o activitats de voluntariat organitzades que impliquin contactes directes i regulars amb menors, **tinguin dret a sol·licitar-ne informació**, de conformitat amb el dret nacional, per qualsevol mitjà apropiat. I també que puguin conèixer, amb la petició prèvia o a través de l'interessat, l'existència de condemnes per infraccions relatives a delictes de naturalesa sexual amb menors, pornografia i actes d'enganys a menors amb fins sexuals amb mitjans tecnològics, que constin en el registre d'antecedents penals, o de qualsevol inhabilitació per a exercir activitats que impliquin contacte directe i regular amb menors derivada de les dites condemnes (art. 10.2)

L'origen d'aquest requisit es troba en el Conveni del Consell d'Europa per a la protecció dels nens contra l'explotació i l'abús sexual, fet a Lanzarote el 25 d'octubre de 2007, que va ser ratificat per Espanya l'any 2010³.

Tot i així, en la transposició de la Directiva el legislador espanyol va optar, en primer terme, per ampliar el radi de control no sols per accedir a una professió, ofici o

¹ De tècnica legislativa sobta que mitjançant una llei ordinària es modifiqui una llei orgànica.

² La Directiva 2011/93/UE, de 13 de desembre, l'havien d'implementar els estats abans de l'any 2013.

³ Per a prevenir aquest tipus de delictes, el Conveni obliga l'Estat a adoptar totes les mesures legislatives o d'altre tipus que siguin necessàries per a promoure la sensibilització quant a la protecció i els drets dels nens per part de les persones que hi mantenen un contacte habitual en sectors com: **l'educació, la sanitat, la protecció social, la justícia, i les forces de l'ordre, així com en els àmbits relacionats amb l'esport, la cultura i l'oci.**

A més, també exigeix que, de conformitat amb el dret intern, s'adoptin les mesures legislatives o d'altre tipus necessàries perquè les **condicions d'accés** a les **professions** que comportin el contacte habitual amb menors garanteixin que **els aspirants** no hagin estat condemnats per actes d'explotació o abús sexual de nens.

activitat, sinó també per a exercir-la i, en segon terme, per imposar que sigui l'interessat qui acrediti que no té antecedents penals per delictes sexuals. Concretament, l'apartat 5 de l'article 13 de la LPIA disposa:

<<**És requisit per a l'accés i l'exercici** a les professions, oficis i activitats que incloguin contacte habitual amb menors, no haver estat condemnat per sentència ferma per qualsevol delicte contra la llibertat i indemnitat sexual, que inclogui l'agressió i abús sexual, assetjament sexual, exhibicionisme i provocació sexual, prostitució i explotació sexual i corrupció de menors, així com per tràfic d'éssers humans. A aquest efecte, **qui vulgui accedir** a aquestes professions, oficis o activitats, **ha d'acreditar** aquesta circumstància mitjançant l'aportació d'una certificació negativa del Registre Central de Delinqüents Sexuals>>.

La Llei va entrar en vigor el dia 18 d'agost de 2015 i des d'aquell moment ja s'exigeix a tots els aspirants. En una primera reacció, els sindicats, les associacions, i els treballadors, van considerar que aquesta obligació vulnera el dret a la intimitat dels treballadors i el dret a l'oblit, algun autor, com el catedràtic de dret penal de la Universitat Oberta de Catalunya, Josep Maria Tamarit Sumalla, va considerar que era una mesura desproporcionada⁴. En qualsevol cas, com indica l'advocat Daniel Urban <<pese a ser una norma ajena al ordenamiento laboral, su incidència y relevancia en las relaciones laborales es evidente⁵ >>.

És patent que la redacció de l'article 13.5 de la LPIA en alguns aspectes és tan indeterminada, que ha propiciat consultes a l'Agència Espanyola i a l'Agència Basca de Protecció de Dades, i també l'elaboració d'una sèrie de recomanacions del Ministeri de Sanitat, Serveis Socials i Igualtat i la publicació de diverses circulars interpretatives per part de les comunitats autònomes⁶ i, malgrat que totes tenen un contingut comú en molts aspectes, cadascuna, com veurem a continuació, ens aporta algun aspecte que ens ajuda a entendre millor l'abast d'aquest requisit.

III. Informes, circulars i instruccions sobre l'article 13.5 de la LPIA

a) L'Agència Espanyola de Protecció de Dades i la LPIA

L'Agència Espanyola de Protecció de Dades (en endavant AEPD), el novembre de 2015 va respondre la consulta a una empresa dedicada a la prestació de serveis de transport públic de viatgers per carretera.

⁴ *La prueba de no ser un pederasta ¿una medida necesaria y proporcionada? (Actualidad jurídica Aranzadi núm. 916/2016).*

⁵ *Cuatrecasasblog.com/propiedad-intelectual*

⁶ Entre d'altres, la de Cantàbria, Múrcia, i Andalusia. Pel que fa a Catalunya, destaca la Instrucció 1/2015, de 6 de novembre, i les informacions del Consorci Administració Oberta de Catalunya (web.aoc.cat. post del dia 2 de maig de 2016), segons el qual s'ha sol·licitat un informe a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya per saber com han d'actuar les administracions públiques en l'àmbit de la contractació pública, com també a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades perquè faci les indicacions oportunes per a una actuació adequada com a encarregats del tractament de dades de l'emissor amb la legislació de protecció de dades.

Particularment, se'ls demanava si havien de sol·licitar el certificat d'antecedents penals, o en un futur el certificat negatiu del Registre Central de Delinqüents Sexuals, a totes les persones que volien accedir i exercir un lloc de treball en aquesta empresa.

L'AEPD, en l'informe **0401/2015** els va indicar que, ***no els sembla que l'esperit i la finalitat del precepte sigui abastar tot tipus d'activitats econòmiques, sinó només aquelles que "impliquin un contacte habitual amb menors"***, és a dir, segons el tenor literal de la Llei, no és suficient que en determinades professions hi hagi un contacte habitual amb menors, la qual cosa succeiria en la majoria de les professions destinades a la prestació de serveis per al públic en general, ***"sinó que la professió en si mateixa impliqui, un contacte habitual amb menors [...] tenint-los, per exemple, com a destinataris prioritaris dels serveis prestats, per ser, per exemple serveis específicament destinats a menors"***. No hi ha cap dubte que en l'exercici de funcions docents per als menors d'edat serà aplicable la norma en qüestió. Però no ho serà per a aquelles professions que, malgrat que tinguin un contacte habitual amb el públic en general, entre el qual hi ha menors d'edat, per la seva pròpia naturalesa no estan destinades exclusivament a un públic menor d'edat, com passa en el cas que s'ha plantejat. Per tant es tracta d'un criteri casuístic, que s'haurà de valorar per a cada lloc de treball i no objectiu o genèric.

L'informe també indica que no és adequat que, amb caràcter general, l'empresa exigeixi el certificat a la totalitat dels seus empleats, ***però, sí que l'hauria d'exigir als conductors o hostesses que presten serveis amb caràcter directe i habitual en autobusos que es dediquin al trasllat de menors, com succeeix en les rutes dels centres d'educació infantil, primària i secundària o en altres centres, educatius, esportius o socials que prestin serveis essencialment destinats a menors.***

En definitiva, l'AEPD conclou que no hi ha habilitació legal perquè una empresa pugui sol·licitar el certificat negatiu del Registre Central de Delinqüents Sexuals a totes les persones que vulguin accedir o exercir un lloc de treball, sinó que prèviament, ***l'empresa ha de determinar quins llocs de treball tenen un contacte directe, regular i habitual amb menors i exigir el certificat només en aquests casos.***

Pel que fa al tractament relatiu a la protecció de dades personals d'aquesta certificació, s'assenyala que s'ha de conservar mentre compleixi les finalitats per a les quals s'ha exigit, de manera que:

- Per a les persones que pretenguin accedir a un lloc de treball, mentre duri el procés, o si l'empresa justifica que els vol conservar per a un procés de selecció ulterior que s'ha de fer immediatament. I després, es conservarà si la persona supera el procés selectiu i s'incorpora al lloc de treball en qüestió.
- Per a les persones que exerceixen el lloc de treball, la certificació es conservarà mentre duri la relació laboral, i un cop finalitzada, únicament durant el termini de caducitat per a exercir l'acció d'acomiadament.

Per últim, pel que fa a la conservació dels certificats en fitxers automatitzats o no automatitzats, s'han de complir les mesures de seguretat establertes a l'art. 9 de la Llei orgànica de protecció de dades (en endavant LOPD) i al títol VIII del Reial Decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament

de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant RDLOPD). En aquest sentit, segons l'art. 81.2.1 **seran d'aplicació les mesures de seguretat de nivell mitjà**. Si es tracta de fitxers i tractaments automatitzats, cal tenir en compte el que disposen els art. 89 a 100 del RDLOPD; si no ho són cal tenir en compte el que disposen els art. 100 a 105 d'aquest reglament.

b) L'Agència Basca de Protecció de Dades

L'Agència Basca de Protecció de Dades va resoldre una consulta, també al mes de novembre, amb relació a la disposició transitòria quarta de la LPIA que disposava que mentre no estigués en funcionament el Registre Central de Delinqüents Sexuals, la manera d'acreditar el requisit que exigeix l'article 13.5 de la LPIA, seria mitjançant certificació emesa pel Registre Central d'Antecedents Penals.

Aquest registre, regulat pel RD 1110/2015, d'11 desembre, va entrar en funcionament l'1 de març de 2016.

Doncs bé, atès que el certificat d'antecedents penals pot expressar l'absència d'antecedents o incloure tots el qui hagi, tant si afecten o no al requisit per a treballar amb menors, perquè inclou més informació que la que es demana, l'Agència opina que el lliurament d'aquest document no es pot considerar un acte plenament voluntari, i per això la cessió de dades implícita en l'aportació no es pot considerar emparada en el consentiment del titular, tal com exigeix l'article 11 de la LOPD.

L'Agència afegeix que com que tractem amb dades incloses en un règim especial previst a l'article 7.5 de la LOPD, només es poden incloure en fitxers de les administracions públiques, mandat que s'incompliria si els antecedents dels aspirants a llocs de treball en què hi hagi tracte habitual amb menors, s'incorporessin a fitxers del sector privat.

Efectivament, l'apartat 5 de l'article 7 de la LOPD disposa que <<Les dades de caràcter personal relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives només poden ser incloses en fitxers de les administracions públiques competents en els casos que preveuen les normes reguladores respectives>>.

Per tant, a parer de l'Agència Basca l'aportació del certificat d'antecedents penals en aquest període transitori fins a la posada en funcionament del registre específic i, el tractament d'aquests antecedents en fitxers privats no s'ajustarien a la normativa en matèria de protecció de dades.

c) Recomanacions del Ministeri de Sanitat, Serveis Socials i Igualtat

En l'àmbit dels serveis socials, el dia 16 de febrer de 2016, es van dictar una sèrie de recomanacions sobre les mesures previstes a l'article 13.5 de la LPIA i a l'article 8.4 de la Llei 42/2015, de 14 d'octubre, del voluntariat, de les quals interessa destacar el següent:

Quant a l'**àmbit d'aplicació**, s'aplicarà a:

1. Totes les persones que pretenguin exercir o exerceixin professió, ofici, activitat o programa de voluntariat que impliquin contacte habitual amb menors, **tals com els centres de protecció i de reforma, el centres d'educació infantil, les ludoteques i altres centres d'intenció socioeducativa de menors, els punts de trobada familiar, els centres d'orientació i/o mediació familiar i els serveis d'intervenció sociofamiliar i de suport a la criança positiva.**

Aquesta previsió obliga també els acollidors familiars, els acolliments temporals de menors estrangers per motius de salut, estudis o raons humanitàries i les persones que s'ofereixen per a l'adopció.

2. Les persones a què es refereix l'apartat anterior, són les que tenen contacte habitual amb els menors d'edat, entre les que s'inclouen:

a) Director o persona responsable del centre, servei, programa o recurs.

b) Educadors socials, treballadors socials, psicòlegs, monitors, entrenadors esportius i qualsevol altra persona que tingui encomanada la cura i l'atenció dels menors d'edat.

c) Personal que presti serveis de transport, assistència en menjador, vigilància i qualsevol altre servei complementari.

d) Personal que presti serveis que impliquin la cura de menors fora del seu horari lectiu, o activitats extraescolars si escau.

e) El personal que fa activitats de voluntariat.

Pel que fa a l'**accés de personal nou** es recomana que tothom que pretengui exercir professions, oficis i activitats que impliquin contacte habitual amb menors aportin a l'Administració pública competent en matèria de serveis socials, abans de la seva relació estatutària o laboral, la certificació negativa d'antecedents del Registre Central de Delinqüents Sexuals o el consentiment perquè l'Administració hi pugui consultar les dades. Si s'és d'origen estranger o es té una altra nacionalitat, a més cal aportar un certificat negatiu del país d'origen o d'on s'és nacional.

També s'indica que les administracions competents en matèria de serveis socials, han de promoure la inclusió del requisit en els processos selectius per a exercir professions, oficis i activitats que impliquin el contacte habitual amb menors; a aquest efecte, les persones que superin el procés, i amb caràcter previ al seu nomenament, han d'aportar el certificat i, si escau, un certificat negatiu d'antecedents penals del seu país d'origen o d'on siguin nacionals⁷.

Respecte al **personal amb relació de serveis vigent**, totes les administracions públiques competents en matèria de serveis socials han de sol·licitar a les persones que exerceixin aquests llocs que aportin el certificat o donin el consentiment perquè l'Administració competent pugui consultar directament aquestes dades. Si són d'origen

⁷ Traduït i legalitzat

estranger, a més han d'aportar un certificat negatiu d'antecedents penals del seu país d'origen o d'on siguin nacionals.

La manca d'aportació dels certificats o de l'autorització per a obtenir-los, quan calgui, faculta les administracions competents en matèria de serveis socials per a posar aquesta circumstància en coneixement dels seus serveis d'inspecció.

La constatació per part de les administracions de certificacions positives implica adoptar mesures per apartar el personal afectat del contacte habitual.

Quant **als serveis contractats amb terceres persones** es recomana sol·licitar a les empreses o institucions amb les quals s'hagi contractat la prestació de serveis o formalitzat convenis de col·laboració que impliquin el contacte habitual amb menors que aportin la declaració responsable que tot el personal a qui correspongui dur a terme aquestes tasques compleix el requisit previst a l'article 13.5 de la LPIA.

També s'aconsella que les administracions competents en matèria de serveis socials promoguin que s'inclogui aquesta obligació en els plecs de clàusules administratives que regeixin la contractació d'aquests serveis, i com a obligació especial i condició essencial per a executar els seus contractes art. 118 de la Llei de contractes del sector públic (en endavant TRLCSP) que el seu personal se sotmeti a l'obligació que indica l'article esmentat.

Els plecs de prescripcions tècniques han de preveure igualment la facultat de l'Administració d'exigir la immediata substitució de l'empleat de l'empresa afectada de manera sobrevinguda per l'incompliment d'aquest requisit.

Sobre les **subvencions públiques**, es recomana sol·licitar, en totes les convocatòries de subvencions públiques destinades a serveis que tinguin com a subjectes els menors d'edat, una declaració responsable que tot el personal (inclòs el voluntari) a qui correspon la realització d'aquestes activitats compleix la condició de la LPIA i la LV.

Respecte **al personal d'entitats del tercer sector i entitats privades**, es recomana que les administracions competents en aquesta matèria instin els titulars de les entitats que tinguin projectes amb menors d'edat, siguin o no beneficiaris de subvencions públiques, a garantir que el seu personal (inclòs el voluntariat) compleix aquest requisit.

Sobre el **règim de continuïtat**, les recomanacions indiquen respecte de les persones afectades que, si un cop aportada la certificació negativa, són condemnades per sentència ferma per delictes de naturalesa sexual, resten obligades a comunicar-ho immediatament al responsable de personal de l'Administració pública competent en matèria de serveis socials, a l'empresa contractada per a la prestació del servei o l'entitat del tercer sector corresponent.

d) Comunicació i Instrucció de la Conselleria d'Educació i Universitats de Múrcia

A Múrcia, la Conselleria d'Educació i Universitats va dictar una comunicació i una instrucció, el 3 de febrer de 2016, i l'1 de març de 2016 respectivament, mitjançant les quals recomana una sèrie d'actuacions respecte als centres educatius, públics o

privats, i també sobre la contractació que no difereixen de les que publica el Ministeri de Serveis Socials, si bé interessa destacar-ne el següent:

Pel que fa a l'àmbit d'aplicació, han d'acreditar el compliment del requisit fixat a l'art. 13.5 el personal següent:

- Personal docent
- Personal que presti serveis complementaris de transport
- Personal que presti serveis complementaris d'assistència al menjador
- Personal que presti serveis que impliquin la cura de menors en els centres docents fora de l'horari lectiu.
- Personal que faci activitats extraescolars.

No obstant això, se n'ha de valorar l'aplicació a altres col·lectius (personal d'administració, conserges, personal de la neteja, ajudants tècnics educatius, fisioterapeutes, intèrprets de llengua de signes...).

e) Instrucció 1/2016, de 5 de febrer, de la Junta d'Andalusia

Pel que fa al personal, és una de les instruccions més completes, defineix el seu **àmbit d'aplicació** de la forma següent:

Als òrgans, entitats i personal del sector públic andalús que s'indica a continuació:

- a) L'Administració de la Junta d'Andalusia, les seves institucions i agències administratives. Segons la Instrucció es consideren institucions el Consell Consultiu d'Andalusia, el Consell Audiovisual d'Andalusia, el Consell Econòmic i Social d'Andalusia i el Consell de Transparència i Protecció de Dades d'Andalusia.
- b) Les agències de règim especial.
- c) Les agències públiques empresarials, societats mercantils del sector públic andalús, i consorcis, fundacions i altres entitats a què es refereix l'article 5 del Text refós de la Llei general de la hisenda pública de la Junta d'Andalusia.

És a dir, com que la fa aplicable a tot el seu personal s'estalvia que cada departament, empresa pública o agència indiqui maneres diferents de demanar l'acreditació del requisit.

A partir d'aquí, exigeix que en el termini de 15 dies, des que es dicta la instrucció, les conselleries, agències, entitats dependents i institucions identifiquin els llocs de treball, que impliquin contacte habitual amb menors, en les corresponents relacions de treball, plantilles, catàlegs de personal o qualsevol altre instrument que s'utilitzi amb aquesta funció.

Per a identificar aquests llocs de treball, la vinculació amb menors ha de ser més estreta que la mera atenció al públic, incloent-hi el públic menor d'edat, per tant, es requereix, que hi hagi un contacte habitual i directe, i no purament circumstancial. No obstant això, diu la instrucció, **en nom de l'interès superior de protecció del menor cal fer una interpretació extensiva del concepte contacte habitual amb menors.**

La identificació dels llocs de treball afectats l'ha d'aprovar el responsable del personal de cada una de les entitats que componen el sector públic andalús, i es tramita davant l'òrgan competent que correspongui en cada cas, per a instar la modificació oportuna de llocs de treball, plantilles, catàlegs, etc..., i incorporant –hi com a requisit la necessitat de certificació negativa en els llocs de treball afectats.

Pel que fa a l'**accés de personal nou en els llocs afectats**, s'ha d'exigir que abans de la presa de possessió els aspirants presentin una declaració responsable amb relació a la certificació negativa d'antecedents sexuals, així com el seu consentiment per a consultar les dades relatives al Registre en cas que es superin les proves.

En cas que l'aspirant no ho autoritzi, ha d'aportar directament la certificació negativa.

La declaració responsable amb l'autorització o la certificació negativa s'incorporen a l'expedient de la persona afectada.

En relació amb l'acreditació del requisit per a l'**exercici de professions**, les persones afectades han d'aportar una declaració responsable que incorpori l'autorització perquè l'entitat afectada pugui consultar aquestes dades o bé aportar directament el certificat.

També es preveu què s'ha de fer quan hi ha **certificats positius**. En aquests casos, l'entitat afectada ha de separar de manera provisional i immediata la persona afectada del seu lloc de treball per assegurar l'eficàcia de la resolució que es pugui dictar.

Un cop s'ha fet, les actuacions posteriors vers la persona afectada varien en funció del tipus de persona jurídica en què presti els seus serveis i de les circumstàncies de la relació professional existent. A aquests efectes, s'ha de distingir entre personal funcionari i laboral, i dins d'aquests tipus es distingeix, alhora, segons la seva naturalesa temporal.

Les actuacions que es poden dur a terme són: el trasllat forçós, el cessament o l'acomiadament, segons el que correspongui, i se seguiran els procediments legalment previstos per a aquests casos o els convencionals.

Si es tracta de personal funcionari o estatutari de carrera, el certificat positiu determina, d'acord amb l'article 81.2 del Text refós de la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic (en endavant EBEP), el cessament definitiu en el lloc en qüestió, per carència d'un requisit exigít per a desenvolupar-lo, i la reubicació provisional a un altre lloc per al qual es compleixin els requisits i que no suposi una millora professional.

Sense perjudici del que s'ha dit fins ara, la persona afectada té l'obligació de participar en procediments per a la provisió, amb caràcter definitiu, de llocs que no impliquin contacte amb menors. Aquesta solució també es pot aplicar al personal laboral fix o indefinit, si els contactes habituals amb menors no s'enquadren en les seves funcions essencials, ja que si fos així és procedent l'acomiadament per una causa objectiva, per la pèrdua sobtevinguda dels requisits exigits per a desenvolupar el lloc de treball.

Pel que fa al personal funcionari o estatutari temporal, la certificació positiva determina el cessament de la relació d'interinitat o l'extinció de la relació estatutària temporal per desaparició sobtevinguda dels requisits exigits per a desenvolupar el lloc de treball pel qual va ser nomenat.

S'indica, a més, que totes aquestes actuacions determinades per l'existència d'un certificat positiu, són independents i compatibles amb l'exigència de responsabilitat disciplinària i l'adopció de les mesures cautelars que corresponguin en cada cas, quan el delictes el dugui a terme un empleat públic en l'exercici del seu lloc de treball, segons el que preveu la legislació vigent i, si escau, en els convenis col·lectius que els són d'aplicació.

Per acabar aquest apartat, la Instrucció 1/2016, disposa que si es té coneixement d'una sentència no ferma per aquests delictes, s'acorda la suspensió provisional de funcions d'acord amb l'article 90.4 de l'EBEP, quan aquesta mesura sigui aplicable, o una altra d'equivalent que produeixi el mateix efecte respecte del lloc de treball desenvolupat.

En relació amb els **serveis prestats per terceres persones**, s'ordena que quan una de les entitats incloses en el sector públic andalús contracti amb terceres persones, serveis o prestacions que impliquin el contacte habitual amb menors, s'ha d'exigir a l'entitat contractada que aporti la declaració responsable que tot el personal, propi o subcontractat, a qui correspongui fer aquestes tasques compta amb el certificat negatiu al què fa referència l'article 13.5 de la LPIA.

Aquesta exigència s'ha d'incorporar als models de plec de clàusules administratives particulars i als models de contractes elaborats per la Direcció General de Patrimoni.

Així mateix, quan els organismes, entitats o institucions del sector públic andalús tramitin subvencions o ajudes destinades, en tot o en part, al desenvolupament de funcions que impliquin el contacte habitual amb menors, s'ha d'exigir a la persona o entitat sol·licitant que aporti la declaració responsable que tot el personal a qui correspon dur a terme les tasques compta amb el certificat negatiu d'antecedents per delictes de naturalesa sexual. Aquesta exigència s'ha de preveure en les ordres de convocatòria de les subvencions i ajudes.

f) Instrucció 1/2015, de 6 de novembre, sobre el requisit d'accés i d'exercici de llocs de treball que impliquin contacte habitual amb menors.

Aquesta instrucció es dicta a l'empara de l'article 6 del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de funció pública de Catalunya, aplicable a l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic. El contingut no es diferencia gaire de les circulars o instruccions que ja s'han transcrit anteriorment, si bé té la virtut de ser la primera que intenta definir què es considera <<**contacte habitual amb menors**>>, i indica que **és l'accessibilitat potencial a relacionar-se amb menors com a conseqüència de l'ocupació del lloc (per la pròpia ubicació o localització del lloc, per exemple) independentment de les funcions i tasques estrictament considerades.**

Seguint aquesta interpretació, les feines que estiguin ubicades en llocs que freqüenten menors requereixen que les persones que les ocupen acreditin aquest requisit: escoles, casals, ludoteques, instal·lacions esportives, museus, biblioteques, animadors de carrer, etc.

La Instrucció també té l'originalitat de determinar **cada quan s'ha d'exigir l'acreditació**, ja que la norma que en disposa l'exigència no indica, a diferència d'altres⁸, el termini de vigència, i la demana cada any.

Finalment, aquesta instrucció s'ha de tenir molt present en les administracions locals catalanes ja que, d'acord amb l'article 300 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, hi ha un principi d'identitat entre els funcionaris locals i els de la Generalitat segons el qual cal entendre que per falta de legislació específica els és d'aplicació allò que es disposa per als funcionaris autonòmics, concretament aquest article 300, estableix:

<<El règim estatutari dels funcionaris locals pel que fa a l'adquisició i la pèrdua de la condició de funcionari, les situacions administratives, els drets sindicals i els de participació, les vacances, les llicències i els permisos i deures i responsabilitats, i el règim disciplinari han de ser idèntics als dels funcionaris de la Generalitat. Tot això sens perjudici de l'aplicació per l'autoritat local corresponent de l'esmentat règim o de l'Administració de l'Estat en el cas de la destitució del càrrec o separació del servei d'un funcionari amb habilitació nacional>>.

g) Instrucció de 29 de febrer de 2016, de la Direcció General de Funció Pública d'Aragó.

Aquesta instrucció té la virtut d'assenyalar quins llocs de treball dels que integren l'Administració general, el Servei Aragonés de Salut i la Justícia estan afectats per al compliment d'aquest requisit. Recull llocs de treball relacionats amb la Justícia, àmbit al qual apuntava el Conveni de Lanzarote, de l'any 2007. Es bastant genèrica però pot donar una pauta respecte als llocs afectats.

IV) L'article 8.4 de la Llei 45/2015, de 14 d'octubre, de voluntariat

Com fa la LPIA, la Llei del voluntariat, indica que són requisits per tenir la condició de voluntari en entitats o programes en què es tingui contacte habitual amb menors, no haver estat condemnat per sentència ferma per delictes contra la llibertat i la indemnitat sexual, tracte i explotació de menors. Per això s'ha d'acreditar aquesta circumstància mitjançant una certificació negativa del Registre Central de Penats per aquests delictes.

⁸ De acuerdo con las instrucciones emitidas por la Dirección General de Inmigración de enero y junio de 2010, relativas a la vigencia de los certificados de antecedentes penales emitidos por las autoridades del país de origen o residencia de los extranjeros para su presentación en cualquiera de los procedimientos de autorizaciones y documentación de extranjeros en España, se precisan los siguientes extremos:

- 1º.- Los certificados de antecedentes penales tendrán la validez que se determine en el propio documento, a contar desde la fecha de su expedición.
- 2º.- Si en los certificados no figura ningún plazo de validez, se tendrá en cuenta un plazo máximo de vigencia de **3 meses**. De ninguna manera, se aceptarán prórrogas del documento realizadas por embajadas o consulados de España.

Alhora, l'article 12 de la Llei, que regula l'**acord de subscripció**, en el qual figuren els drets i deures de cada part, la duració del compromís i les altres circumstàncies de l'acció, i que han de signar l'entitat i el voluntari, determina que **s'hi ha d'afegir el certificat negatiu del Registre Central de Delinqüents Sexuals**.

V) **El Registre Central de Delinqüents Sexuals.**

Abans d'entrar en aquesta matèria, cal puntualitzar que les respostes que s'han transcrit anteriorment⁹, es van elaborar quan no estava regulat el funcionament del Registre Central de Delinqüents Sexuals.

A hores d'ara, amb la promulgació del RD 1110/2015, d'11 de desembre, pel qual es regula el Registre Central de Delinqüents Sexuals, publicat al BOE, el dia 30 de desembre, i que va entrar en vigor el dia 1 de març de 2016, s'han solucionat alguns inconvenients que es van generar amb la necessitat d'aportar el certificat d'antecedents penals, però no s'han aclarit algunes de les incerteses que genera aquest requisit.

Val a dir que d'acord amb les informacions que publica <<el diari.es>> el dia 31 de març el Registre neix amb 40.782 persones que tenen antecedents en aquesta matèria. Si es té en compte que aquest Registre només certifica les condemnes fermes i que, en moltes ocasions, els delictes d'aquesta naturalesa no es denuncien, paga la pena les molèsties que ocasiona a les persones afectades demanar la certificació.

Amb aquest RD, com el seu nom indica, es regula l'organització i el contingut del Registre i els procediments d'inscripció, accés, cancel·lació, rectificació i certificació de la informació que conté.

Desenvolupa, alhora, un sistema per a conèixer si els qui pretenen accedir i exercir professions, oficis i activitats que impliquin el contacte habitual amb menors no tenen condemnes, tant a Espanya com a altres països. També preveu l'increment dels períodes de cancel·lació de les inscripcions relatives a aquests delictes, i determina que el procediment per a obtenir el certificat serà preferentment electrònic.

Pel que aquí interessa l'exposició de motius del RD, en consonància amb l'exigència legal que disposa l'article 13.5 de la LPJA, recull un règim de certificació d'aquest tipus d'inscripcions, **a instància de l'interessat o de les administracions públiques amb el consentiment de l'interessat o del seu representat**.

⁹ Amb posterioritat, la Circular de Cantabria de 15 de març de 2016

Sol·licitud a instància de l'interessat:

S'ha de presentar a les gerències territorials del Ministeri de Justícia, o a Madrid a l'Oficina Central d'Atenció al Ciutadà, amb el DNI, la targeta de residència, el passaport, el carnet de conduir o un document d'identificació comunitari o equivalent, en vigor.

Sol·licitud a instància d'una altra persona:

S'ha de presentar original o fotocòpia compulsada del document en vigor del representant.

l'original o fotocòpia compulsada del document que acrediti la representació per qualsevol mitjà vàlid en dret que en deixi constància fidedigna.

Procediments:

En l'àmbit d'una relació laboral amb l'Administració pública no és necessari sol·licitar-ho de forma personal o individualitzada, n'hi ha prou d'autoritzar a l'Administració pública, perquè accedeixi a la informació a través de la plataforma d'identificació de dades que gestiona el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.

En l'àmbit d'una relació amb **una empresa o organització** que treballi o impliqui contacte habitual amb menors: es pot autoritzar un representant de l'organització per a tramitar de **manera agrupada** tots els certificats del personal d'aquesta organització:

En aquest cas, cal aportar juntament amb la sol·licitud:

Fotocòpia acarada o compulsada amb el segell del centre o institució del document d'identificació de la persona afectada.

Autorització de cadascuna de les persones afectades perquè obtinguin el certificat en nom seu.

Document de compareixença del representant de l'organització davant el Ministeri de Justícia.

Una taula d'Excel amb les dades dels sol·licitants.

VI) Conseqüències de no controlar l'exigència d'aquest requisit per part de les entitats, empreses o associacions.

Tal com s'ha configurat aquest requisit, és un deure de la persona que vol accedir a un lloc de treball o pertànyer a una entitat o programa de voluntariat que tingui contacte habitual amb menors, acreditar que no és un delinqüent sexual, abans d'accedir-hi.

Però aquesta anàlisi no seria completa si no s'assenyala quines conseqüències pot suposar, no exigir el certificat a l'empresari o entitat, o si no se'n controla <<regularment >> la vigència, si finalment es produeix un delictes d'aquesta índole.

El Conveni de Lanzarote i la Directiva 2011/93/UE, de 13 de desembre, també van imposar als estats membres l'adopció de mesures legislatives o d'altre tipus perquè es

pugui exigir responsabilitat a totes les persones jurídiques pels delictes contra la llibertat i la indemnitat sexual dels menors per manca de supervisió i control en la seva organització.

Sense perjudici de la responsabilitat penal de l'autor, també poden ser responsables penalment i civilment, d'acord amb el títol II del Codi penal, les entitats de les quals depenen¹⁰. Bàsicament, la responsabilitat penal pot suposar la dissolució de la persona jurídica, la no obtenció de subvencions públiques, la prohibició de contractar amb les administracions¹¹.

Altrament, aquesta responsabilitat es pot evitar si l'empresa, associació o entitat adopta una sèrie de mesures de control per a evitar la comissió del delicte (art. 310.4 del Codi penal), a saber:

1. Quan l'òrgan d'administració adopta i executa amb eficàcia, abans de la comissió del delicte, models d'organització i gestió que inclouen mesures de vigilància i control idònies per a prevenir delictes d'aquesta naturalesa o per a reduir de forma significativa el risc que es cometin.
2. Confiar la supervisió del model de prevenció implantat a un òrgan amb poders autònoms per a la iniciativa o control o que tingui legalment la funció de supervisar l'eficàcia dels controls de la persona jurídica.
3. Si els autors individuals han comès el delicte eludint fraudulentament els models d'organització i prevenció
4. Quan l'òrgan a què es refereix la segona condició ha omès o no ha exercit suficientment les seves funcions de supervisió, vigilància i control.

¹⁰ Llevat de les administracions públiques que no poden ser responsables penalment

¹¹ Las penas aplicables a las personas jurídicas, que tienen todas la consideración de graves, son las siguientes:

a) *Multa por cuotas o proporcional.*

b) **Disolución de la persona jurídica.** *La disolución producirá la pérdida definitiva de su personalidad jurídica, así como la de su capacidad de actuar de cualquier modo en el tráfico jurídico, o llevar a cabo cualquier clase de actividad, aunque sea lícita.*

c) *Suspensión de sus actividades por un plazo que no podrá exceder de cinco años.*

d) *Clausura de sus locales y establecimientos por un plazo que no podrá exceder de cinco años.*

e) *Prohibición de realizar en el futuro las actividades en cuyo ejercicio se haya cometido, favorecido o encubierto el delito. Esta prohibición podrá ser temporal o definitiva. Si fuere temporal, el plazo no podrá exceder de quince años.*

f) **Inhabilitación para obtener subvenciones y ayudas públicas, para contratar con el sector público y para gozar de beneficios e incentivos fiscales o de la Seguridad Social, por un plazo que no podrá exceder de quince años.**

g) *Intervención judicial para salvaguardar los derechos de los trabajadores o de los acreedores por el tiempo que se estime necesario, que no podrá exceder de cinco años.*

La intervención podrá afectar a la totalidad de la organización o limitarse a alguna de sus instalaciones, secciones o unidades de negocio. El Juez o Tribunal, en la sentencia o, posteriormente, mediante auto, determinará exactamente el contenido de la intervención y determinará quién se hará cargo de la intervención y en qué plazos deberá realizar informes de seguimiento para el órgano judicial. La intervención se podrá modificar o suspender en todo momento previo informe del interventor y del Ministerio Fiscal. El interventor tendrá derecho a acceder a todas las instalaciones y locales de la empresa o persona jurídica y a recibir cuanta información estime necesaria para el ejercicio de sus funciones. Reglamentariamente se determinarán los aspectos relacionados con el ejercicio de la función de interventor, como la retribución o la cualificación necesaria.

La clausura temporal de los locales o establecimientos, la suspensión de las actividades sociales y la intervención judicial podrán ser acordadas también por el Juez Instructor como medida cautelar durante la instrucción de la causa.

Per últim, l'autor d'un delictes és també responsable de reparar els danys i perjudicis que hagi ocasionat, és a dir, el responsable penal ha de fer font a la responsabilitat civil que se'n derivi. D'aquesta responsabilitat no s'exoneren les administracions si no han adoptat les mesures preventives assenyalades.

VII) Els ajuntaments davant l'article 13.5 de la LPIA i l'article 8.4 de la Llei de voluntariat.

Per tor el que hem vist, els ajuntaments, per tal d'evitar i prevenir la comissió d'aquests delictes i també les possibles responsabilitats civils que se'n pugin derivar, han d'adoptar una sèrie de mesures organitzatives, tant internes com externes, per complir amb les seves obligacions respecte d'aquest requisit.

Aquestes mesures s'expliquen millor des de la perspectiva de l'activitat que du a terme l'ajuntament com a prestador de serveis, de foment i com a <<empresari>> que des del punt de vista de les competències que preveu l'article 25 de la Llei 7/1985 de 2 d'abril, de bases del règim local.

Mesures relatives a la gestió i selecció de recursos humans

La primera tasca que han dur a terme els ajuntaments, com a <<empresaris>>, consisteix a determinar l'àmbit del personal afectat per aquest requisit, de manera que, a través d'una resolució, ha d'indicar quins llocs de treball, de l'ajuntament, de les seves societats i dels seus organismes autònoms, han de complir amb el requisit de l'art. 13.5 de la LPIA, independentment de la relació estatuària o laboral que es mantingui amb la persona en qüestió. Un cop identificat, s'han d'endegar els tràmits necessaris per a modificar la relació de llocs de treball.

Si aquests llocs de treball ja estan ocupats, s'ha d'atorgar un termini perquè les persones afectades presentin el certificat de no haver estat condemnats per delictes de naturalesa sexual o perquè manifestin de manera clara la seva autorització perquè l'ajuntament accedeixi a les seves dades a través de la plataforma d'identificació de dades del Ministeri d'Economia i Hisenda.

L'ajuntament ha d'advertir al personal afectat que l'incompliment d'aquesta mesura suposa la separació provisional del servei, sense perjudici de les mesures disciplinàries que es puguin adoptar.

També ha de determinar que les bases de les convocatòries per als llocs de treball afectats per aquest requisit, concretin la necessitat dels aspirants d'acreditar-ho. Normalment, basta que la sol·licitud per a presentar-se a qualsevol procés de selecció o provisió reculli una declaració responsable que l'aspirant compleix amb el requisit que disposa l'article 13.5 de la LPIA, la qual cosa ha d'acreditar després documentalment amb el certificat negatiu un cop hagi superat les proves, o bé, autoritzar l'ajuntament perquè accedeixi a les seves dades.

Mesures organitzatives A banda d'això, ha de dotar-se d'un model organitzatiu per a evitar la comissió d'aquests delictes i, si escau, la responsabilitat civil que se'n pugui derivar si es cometen en consonància amb el que disposa l'article 310.4 del Codi

penal. És a dir, s'ha de dotar de mesures d'organització i gestió que intentin impedir la comissió d'aquests delictes, com ara controlar la vigència del certificat cada any i encarregar als òrgans de prevenció de salut laboral, per exemple, la supervisió d'aquestes mesures.

Quant a les relacions amb proveïdors, concessionaris, prestadors de serveis, és a dir **mesures quant a la contractació amb terceres persones**, s'ha d'exigir a l'entitat contractada que aporti la declaració responsable que tot el personal, propi o subcontractat, a qui correspongui fer aquestes tasques compta amb el certificat negatiu al què fa referència l'article 13.5 de la LPIA.

Aquesta exigència s'ha d'incorporar als models de plec de clàusules administratives particulars

Pel que fa a les **mesures en l'activitat subvencional**, quan es tramitin subvencions o ajudes destinades, en tot o en part, al desenvolupament de funcions o programes que impliquin el contacte habitual amb menors, s'ha d'exigir a l'entitat sol·licitant l'aportació de la declaració responsable que tot el personal a qui correspon la realització de tasques compta amb el certificat negatiu d'antecedents per delictes de naturalesa sexual. Aquesta exigència s'ha de preveure en les ordres de convocatòria de les subvencions i ajudes corresponents. Si el beneficiari de la subvenció és una persona física, ha d'aportar el certificat negatiu perquè se li pugui lliurar la subvenció.

Per acabar, sobre el termini que tenen per adoptar totes aquestes mesures cal tenir present que la LPIA va entrar en vigor el 18 d'agost de 2015, i la Llei del voluntariat el 16 d'octubre de 2015, per la qual adoptar-les és totalment necessari i urgent.

Conclusions

Primera.- Les persones que vulguin exercir un ofici, una professió, una activitat o vulguin participar en una associació de voluntariat o programa de voluntariat, que tinguin un contacte habitual amb menors, han d'acreditar que no han estat condemnades per delictes contra la llibertat i indemnitat sexual, amb un certificat negatiu del Registre Central de Delinqüents Sexuals.

Segona.- Les persones que exerceixin un ofici, professió, activitat o que participin en una associació o programa de voluntariat que requereixi el contacte habitual amb menors, han d'aportar a la seva empresa o associació un certificat negatiu de no haver estat condemnat per delictes contra la llibertat o la indemnitat sexual. Si treballen per una administració pública, poden autoritzar-la perquè sigui aquesta administració la que consulti les dades al Registre o poden aportar-lo personalment. Si treballen per a una empresa privada o són voluntaris poden atorgar la seva representació en una persona d'aquella entitat perquè sol·liciti de manera agrupada el certificat o aportar-lo personalment.

Tercera.- Les persones jurídiques, administracions, empreses, associacions, entitats, etc., han d'identificar quins llocs de treball o quina participació en programes de la seva organització, tenen un contacte habitual amb menors, i exigir el certificat negatiu a les persones que els desenvolupen. Els dubtes que els pugui generar la definició d'aquests llocs de treball o programes de voluntariat afectats, han d'interpretar-se en favor del menor, és a dir, de la manera més àmplia possible, sense que això suposi, si no és el cas, l'exigència a tots els empleats o voluntaris. També han d'adoptar mesures de control per vetllar pel compliment d'aquest requisit.

Quarta.- Les administracions públiques han d'exigir als representants de les empreses amb les quals contracten, si el contracte que executen suposa un contacte habitual amb menors, que declarin responsablement, que les persones que desenvoluparan aquestes tasques, han acreditat que no han estat condemnades per delictes contra la llibertat i indemnitat sexual. Aquesta circumstància s'ha d'incloure en els plecs de contractació.

Cinquena.- Les administracions públiques han d'exigir als receptors de subvencions que executin programes que tinguin un contacte habitual amb menors que acreditin, mitjançant la declaració responsable del seu representant, que els membres que executin aquests programes tenen el certificat negatiu del Registre Central de Delinqüents Sexuals. Aquesta circumstància s'ha de preveure en les bases de les convocatòries de subvencions.

Sisena.- Es pot definir <<el contacte habitual amb menors>> com l'accessibilitat potencial a relacionar-se amb menors com a conseqüència de l'ocupació del lloc (per la pròpia ubicació o localització del lloc, per exemple) independentment de les funcions i tasques estrictament considerades.

ANNEX

Supòsits i qüestions concretes.

A l'hora d'elaborar aquesta anàlisi, la Gerència de Serveis d'Igualtat i Ciutadania de l'Àrea d'Atenció a les Persones de la Diputació de Barcelona, m'ha fet arribar les qüestions que han suscitat aquests preceptes en diferents serveis de la corporació, a les quals responc a continuació de manera individualitzada.

a) Gerència de Serveis de Cultura

Consulta: Tenim en marxa una convocatòria de subvencions de cultura popular i tradicional en què participen entitats que fan activitats amb nens i joves.

En el nostre cas, a la sol·licitud de la convocatòria esmentada hi figura una casella on l'entitat ha d'informar si per a l'activitat que demanen subvenció tenen contacte habitual amb menors i, en el cas que sigui afirmatiu, <<cal presentar una declaració responsable en el termini de 30 dies naturals des de la notificació de la concessió, en què es manifesti que es disposa de les certificacions legalment establertes per a acreditar que les persones que s'adscriu a fer les dites activitats no han estat condemnades per sentència ferma per algun delictes contra la llibertat i indemnitat sexual>>.

Algunes de les **preguntes més freqüents que fan les entitats** són relatives als aspectes següents:

- **En el cas de les colles castelleres, qui ha de tenir el certificat d'antecedents penals? Tots els membres de la colla (que poden superar les 150 persones)? Únicament el cap de colla? El cap de colla i els monitors de canalla?**

A hores d'ara, en comptes del certificat d'antecedents penals, cal tenir el certificat negatiu del Registre Central de Delinqüents Sexuals.

Sobre quins llocs de treball o programes s'aplica, com diuen els diferents informes transcrits, s'ha d'estar sempre al cas concret i, en cas de dubte, fer una interpretació extensiva del requisit. Atès que les colles castelleres acostumen assajar un cop a la setmana o més (depenent de si és la temporada o no), seria prudent que l'entitat l'exigís a tothom, i que fos del tot imprescindible per als monitors de la canalla. En qualsevol cas, l'Associació és

qui adopta les mesures que considera oportunes i és la responsable civil i penal si no han estat les correctes i hi ha un incident d'aquesta naturalesa.

La Diputació de Barcelona en té prou amb l'exigència de la declaració responsable del representant de l'Associació conforme tots els membres que tenen un contacte habitual amb menors han acreditat que no han estat condemnats per delictes de naturalesa sexual.

- **En el cas de les companyies de teatre, quan a l'obra hi actua algun menor, a qui afectaria la nova Llei? tots els actors, el director?**

Com s'ha dit a la pregunta anterior, correspon a la companyia controlar el compliment del requisit, i la Diputació en té prou amb la declaració responsable del representant de la companyia conforme tots els seus membres han acreditat que no han estat condemnats per delictes de naturalesa sexual.

D'altra banda, al meu parer no sols haurien de tenir el certificat els membres de la companyia quan hi actua un menor, sinó també, els productors i el personal del teatre o lloc on es representi de manera regular la funció.

- **En el cas dels actes i esdeveniments coordinats per les federacions culturals i en els quals participen les associacions que en depenen, cal que demanin als seus associats una declaració que disposen de les acreditacions de menors? Quina responsabilitat tenen com a organitzadors de l'activitat?**

En aquest cas, crec que seria excessiu que l'entitat coordinadora exigeixi a cada associació que acrediti aquest requisit als seus membres., la qual cosa no obsta, perquè cada associació controli aquest requisit per a les persones afectades.

- **En el cas d'activitats familiars (com són les colles geganteres amb les sortides dels gegants, els correfocs...), malgrat que l'activitat es pugui produir amb una certa freqüència, cal demanar certificats?**

En aquestes activitats, hi acostumen a participar menors, independentment de la destinació de l'activitat, que és públic en general, en aquest cas, les colles i entitats l'haurien de demanar a tots aquells que hi tinguin un contacte habitual.

b) Oficina del Pla Jove

Algunes de les **preguntes més freqüents que fan els Serveis locals de joventut** són relatives als aspectes següents:

- **Qui ho ha d'acreditar? Tothom? (monitors d'activitats de lleure, personal de cuina, conductors, voluntaris, vigilants de piscina, personal d'entrada de les instal·lacions,...)?**

En principi, ho han d'acreditar totes les persones que ocupin o vulguin ocupar llocs de treball que, per la naturalesa de les seves **funcions tinguin** contacte habitual amb menors, així com també les que per **la ubicació o localització** del llocs de treball potencialment, es relacionin amb menors. En aquest cas, els conductors o les hostesses de transport escolar o esportiu, i també els vigilants o personal de cuina dels centres on es puguin relacionar amb menors de manera habitual perquè són centres que freqüenten els menors: ludoteques, instal·lacions esportives, piscines.

- **Els tècnics, dinamitzadors i informadors de joventut de l'Ajuntament també s'han d'acreditar?**

Sí, atès que les funcions d'aquests llocs de treball preveuen el contacte habitual amb menors.

- **El personal de les empreses on enviem joves en pràctiques (tastet d'oficis) també ha d'estar acreditat?**

Sí. Si aquests joves són menors d'edat, han d'acreditar-ho totes les persones que hi hagin de mantenir un contacte habitual, per exemple, els tutors, els companys i els caps immediats.

Bastarà que l'instrument que reculli els termes de la col·laboració, generalment un conveni, estableixi la necessitat que el responsable de l'empresa o entitat aporti una declaració responsable conforme s'ha demanat a les persones afectades de la seva organització el certificat negatiu del Registre Central de Delinqüents Sexuals.

- **Com a treballadors de l'Ajuntament, cal que ens acreditem? Només ho hem d'exigir a les empreses contractades?**

Cal que acreditin aquest requisit aquells treballadors que tenen contacte habitual amb menors, per raó del servei que presten o de la ubicació on desenvolupen les seves tasques, independentment de si és empleat públic o d'una empresa privada. En principi, el Departament de Recursos Humans de l'Ajuntament ha de determinar en quins llocs de treball es dona aquesta circumstància, ha de modificar la seva relació de treball i ha d'exigir-lo al treballador afectat.

Pel que fa a les empreses contractades per serveis o prestacions que impliquin el contacte habitual amb menors, s'ha d'exigir una declaració responsable del representant de l'entitat conforme tot el personal al qual correspongui fer tasques que impliquin aquest contacte amb menors compta amb el certificat negatiu. Aquesta circumstància s'ha d'incloure en els plecs de prescripcions tècniques

- **L'acreditació inclou tots els treballadors de l'empresa o hem de demanar un certificat per a cadascun?**

A les empreses, només cal demanar-los una declaració responsable del seu representant conforme els treballadors que tenen assignades aquestes tasques compten amb la certificació negativa.

- **Per a acreditar-ho n'hi ha prou amb la declaració responsable del representant de l'empresa?**

Sí, el responsable de l'empresa és, alhora, responsable civil i penal de l'incompliment d'aquest requisit si eventualment succeeix un delicte contra la llibertat i la indemnitat sexual dels menors, i no s'han pres les mesures oportunes sobre el control i el compliment d'aquest requisit per part de totes les persones a qui afecta.

- **Com podem acreditar-nos?**

Amb el certificat negatiu del Registre Central de Delinqüents Sexuals, que és gratuït i es pot sol·licitar per via telemàtica, per correu o presencialment a les oficines habilitades pel Ministeri de Justícia.

I també amb el certificat d'antecedents penals, però en aquest cas s'ha de abonar prèviament una taxa.

- **El certificat caduca?**

El RD 1110/2015, d'11 de desembre, que regula el funcionament d'aquest registre, remet sobre aquest aspecte al RD 95/2009, de 6 de febrer, que regula el sistema de registres administratius de suport a l' Administració de Justícia. No obstant això, aquesta darrera norma no diu res sobre la durada del certificat.

Cal pensar que el certificat dóna fe del que figura inscrit en el Registre, però aquesta informació pot variar l'endemà d'haver estat emesa, per la qual cosa el certificat pot perdre l'eficàcia tot just als pocs instants d'haver estat emesa.

En aquest punt, caldria diferenciar entre les persones que aspirin a exercir un ofici, professió, activitat o programa de voluntariat i els que ja l'estan exercint.

Per al primer cas, és a dir, els aspirants, és raonable aplicar el criteri que ha adoptat la Direcció General d'Immigració (instruccions de gener i juny de 2010), que atorga als certificats d'antecedents penals estrangers un termini de validesa de 3 mesos si es volen fer valer en procediments a Espanya. Amb aquesta mesura s'evita que un "delinqüent" pugui traspasar fronteres presentant un certificat molt antic, de quan encara no tenia antecedents penals.

En el segon supòsit, les persones que ja estan exercint, és raonable a l'hora de controlar el compliment d'aquest requisit, comprovar cada any la vigència, tal com recull la Generalitat de Catalunya a la Instrucció 1/2015, de 6 de novembre.

- **Com podem reconèixer que el certificat que ens lliuren és vàlid?**

Al web del Ministeri de Justícia, en el contingut que dedica al certificat d'antecedents penals, figura un apartat anomenat "documents associats", a l'adreça que es transcriu a continuació, on el propi Ministeri facilita com és un model de certificat d'aquests antecedents. Aquests documents porten un codi segur de verificació que es pot comprovar en la dita web del Ministeri.

http://www.mjusticia.gob.es/cs/Satellite/Portal/1292427876431?blobheader=application%2Fpdf&blobheadername1=Content-Disposition&blobheadervalue1=attachment%3B+filename%3DModelo_de_Certificacion_de_Antecedentes_Penales.PDF

En canvi, al web on es descriu el certificat per delictes de naturalesa sexual encara no hi figura un contingut similar, però és previsible que aviat se solucioni aquesta circumstància.

- **També cal que disposin del certificat els monitors d'esplai, d'esports, voluntaris de les colònies d'estiu, de festa major...**

Sí, perquè tenen contacte habitual amb menors i la destinació dels serveis que presten no són per al públic en general sinó per als menors.

- **Si contractem algú per fer una xerrada o taller per a joves, també ha d'aportar el certificat?**

S'estudia el cas concret. No és el mateix contractar algú per fer una xerrada esporàdica o única malgrat que els destinataris siguin menors, que si fa aquesta activitat amb caràcter habitual. De la mateixa manera cal tenir en compte la durada del taller i el que implica respecte al contacte amb menors.

Ho ha de valorar l'òrgan que requereix la contractació, de manera totalment casuística, si bé, en nom de l'interès superior dels menors cal fer una interpretació extensiva del concepte *contacte habitual amb menors*. Si finalment ho considera necessari ha de recollir aquest requisit en el plec de prescripcions tècniques.

- **Alguns serveis locals de joventut són emissors i receptors de joves voluntaris europeus (que aquí poden treballar en projectes amb menors). Aquests joves també han de tenir el certificat? L'han d'obtenir al seu país? El poden obtenir abans d'arribar? Els que marxen d'aquí cap a Europa, també l'han de tenir?**

En el primer cas, l'han de demanar tant a Espanya com al seu país d'origen. Pel que fa al certificat d'Espanya, el poden sol·licitar per correu o per Internet, si tenen un sistema de firma reconegut pel Ministeri de Justícia.

Pel que fa als que marxen a Europa, en principi, també l'han d'aportar. El Ministeri de Treball, la documentació que proporciona a les persones que vulguin treballar fora de l'Estat, assenyala que al Regne Unit el demanen. I també el demanen als països nòrdics.

c) Gerència de Serveis d'Espots

PREGUNTES GENÈRIQUES

- **Vies d'obtenció del certificat: presencial, telemàtica, agrupada, etc. Llocs d'acreditació, models que cal emplenar, taxes i/o gratuïtat**

Per a acreditar que no s'està condemnat per sentència ferma per delictes de naturalesa sexual, serveix el certificat d'antecedents penals i el certificat d'antecedents per delictes de naturalesa sexual.

A títol individual, tots dos certificats es poden obtenir *presencialment* a les oficines de les gerències territorials del Ministeri de Justícia, en concret al carrer Garcilaso, 123, de Barcelona; *per internet*, a través del web del Ministeri de Justícia, per mitjà de l'AOC, si ho demanen les administracions públiques catalanes, i *per correu*.

El certificat d'antecedents per delictes de naturalesa sexual és gratuït. Per obtenir el certificat d'antecedents penals prèviament cal pagar una taxa.

En l'àmbit d'una relació laboral amb l'**Administració pública** no és necessari sol·licitar-lo de forma personal o individualitzada, n'hi ha prou d'autoritzar l'Administració pública, perquè accedeixi a la informació a través de la Plataforma d'identificació de dades que gestiona el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.

En l'àmbit d'una relació amb **una empresa o organització** que treballi o impliqui contacte habitual amb menors: es pot autoritzar un representant de l'organització perquè tramiti de **manera agrupada** tots els certificats del personal de la dita organització. En aquest cas, cal aportar juntament amb la sol·licitud:

- Fotocòpia acarada o compulsada amb el segell del centre o institució del document d'identificació de la persona afectada.
- Autorització de cadascuna de les persones afectades perquè obtinguin el certificat en nom seu.
- Document de compareixença del representant de l'organització davant el Ministeri de Justícia.
- Una taula d'Excel amb les dades dels sol·licitants.

- **Cada quant temps s'ha de renovar l'acreditació? Interpretació de la Instrucció 1/2015, de 6 de novembre, de la Secretaria d'Administració i Funció Pública del Departament de Governació i Relacions Institucionals de la Generalitat de Catalunya, apartat 3.3**

D'acord amb la Instrucció 1/2015, el certificat s'ha de renovar cada any.

- **Quina documentació requereix la tramitació agrupada de sol·licituds, amb independència de la seva manera de tramitar-la (presencial, Internet, etc...)?**

En l'àmbit d'una relació amb **una empresa o organització** que treballi o impliqui contacte habitual amb menors: es pot autoritzar un representant de l'organització per a tramitar de **manera agrupada** tots els certificats del personal de la dita organització:

En aquest cas, cal aportar juntament amb la sol·licitud:

- Fotocòpia acarada o compulsada amb el segell del centre o institució del document d'identificació de la persona afectada.
- Autorització de cadascuna de les persones afectades perquè obtinguin el certificat en nom seu.
- Document de compareixença del representant de l'organització davant el Ministeri de Justícia.
- Una taula d'Excel amb les dades dels sol·licitants.

- **Validesa del certificat de delictes de naturalesa sexual a Espanya, Unió Europea, etc...**

En principi, només val a Espanya, a la resta de països cal aportar el certificat d'antecedents penals amb la postil·la del conveni de la Haia.

- **Què passa amb els certificats sol·licitats amb anterioritat a l'1 de març (certificat d'antecedents penals) per correu i que encara no s'han expedit**

Pel que fa als certificats sol·licitats per correu amb anterioritat a l'1 de març i que no s'hagin expedit, el Ministeri de Justícia, segons publica el web, adreça un codi segur de verificació (CSV) al telèfon mòbil que s'hagi indicat a la sol·licitud per descarregar-lo des de la seu electrònica del Ministeri.

- **L'1 de març de 2016 va entrar en funcionament el Registre Central de Delinqüents Sexuals. Davant el nombre elevat de sol·licituds, s'han produït incidències de funcionament?**

Sí, s'han produït moltes incidències: cues a les oficines pels que han optat per demanar-lo presencialment, els que ho van per Internet, col·lapse dels sistemes informàtics, retards en l'expedició.

- **Funcionament del Catàleg de dades i documents electrònics i implicacions**

El Catàleg és la relació actualitzada de dades i documents que estan en poder de l'Administració de la Generalitat i d'altres administracions i institucions públiques, que es poden obtenir per mitjans electrònics, per a fer efectiu el dret dels ciutadans a no aportar-los a un procediment concret.

L'oferta del Catàleg s'ha d'integrar al Catàleg que gestiona el [Consorti Administració Oberta de Catalunya](#) per a l'impuls i el desenvolupament de la interoperabilitat de les administracions públiques catalanes, a l'efecte de posar-ne el contingut a disposició d'altres administracions públiques, institucions i organismes, en els termes i les condicions legalment exigibles.

El Consorci va posar en marxa aquest servei el 17 de març de 2016.

- **És certa la polèmica que el certificat de penals (mesura transitòria mentre no es creï el registre central de delinqüents sexuals) pot vulnerar el dret a la intimitat del treballador?**

<http://www.elperiodico.cat/ca/noticias/societat/abusos-sexual-menors-certificat-antecedents-penals-dubtes-queixes-47276-04>

Sí, és certa aquesta polèmica, una qüestió que també aborda l'Agència Basca de Protecció de Dades, atès que el certificat d'antecedents penals pot expressar l'absència d'antecedents o incloure tots els que hi ha, tant si afecten com si no el requisit per a treballar amb menors, perquè inclou més informació de la que es demana. L'Agència opina que el lliurament d'aquest document no es pot considerar un acte plenament voluntari, i per això la cessió de dades implícita en l'aportació no es pot considerar que s'empara en el consentiment del titular, tal com exigeix l'article 11 de la LOPD.

PREGUNTES ESPECÍFIQUES

- **Que s'entén per <<contacte habitual>> amb menors. Interpretació de la Instrucció 1/2015, de 6 de novembre, de la Secretaria d'Administració i Funció Pública del Departament de Governació i Relacions Institucionals de la Generalitat de Catalunya**

L'accessibilitat potencial a relacionar-se amb menors com a conseqüència d'ocupar un lloc de treball (per la pròpia ubicació o localització del lloc, per exemple,) independentment de les funcions i les tasques estrictament considerades.

- **Que s'entén que té "contacte habitual" amb menors en l'àmbit esportiu: monitors, personal de consergeria, personal de manteniment del pavelló, personal de neteja, el tècnic esportiu municipal, el pare delegat d'un equip, els membres de la junta directiva de l'entitat, etc...?**

Tots els oficis i professions descrits en l'epígraf tenen contacte habitual amb menors i l'empresa ha de controlar el compliment d'aquest requisit per part dels seus empleats. No és el cas dels pares o mares delegats dels equips, escollits entre els mateixos pares per a representar a l'equip.

- **Quin és el paper/responsabilitat dels directius de les entitats esportives organitzadores d'activitats?**

Són responsables si no adopten les mesures organitzatives per a exigir el certificat a totes les persones que vulguin accedir a ser empleats de l'entitat quan tinguin contacte habitual amb menors. Exigir-lo a les persones que ja hi treballen i de revisar-ne periòdicament la vigència.

- **Quin és el paper/responsabilitat del personal municipal com a organitzador d'activitats?**

Ha de sol·licitar una declaració responsable del representat de l'entitat que intervé en l'activitat, o si són persones físiques i l'activitat genera contacte habitual amb menors, ha de demanar-la individualment.

- **Quin és el paper/responsabilitat del personal municipal com a facilitador de l'organització d'activitats per part de les entitats (cessió d'espais, etc...)?**

Els convenis o instruments que regulin aquesta cessió d'espais han de recollir, en les seves clàusules, que el representant de l'entitat declara responsablement que el personal que manté contacte habitual amb menors no té antecedents per delictes de naturalesa sexual.

CAS PRÀCTIC DEL CURS EINES I RECURSOS PER A L'ACOMPANYAMENT D'ENTITATS ESPORTIVES, formació de la Direcció de Serveis de Formació (en endavant DSF), que organitza Esports, febrer de 2016

Cal tenir en compte que el cas pràctic es va fer quan encara no havia entrat en funcionament el Registre de delictes de naturalesa sexual.

Sou la Junta Directiva del Club El Patí Dinàmic i us heu assabentat que el 28 de juliol de 2015 es va aprovar la Llei 26/2015, de modificació del sistema de protecció a la infància i l'adolescència, en la qual es preveu que totes les persones que tenen contacte habitual amb els menors de l'entitat han de certificar que no han estat condemnades per algun delictes sexual.

Heu vist a les notícies que per a poder acreditar aquesta circumstància heu de presentar un certificat negatiu del Registre de Delinqüents Sexuals.

Davant d'aquesta circumstància, us sorgeixen moltes consultes i decidiu formular-les al personal tècnic de l'Ajuntament que s'encarrega d'aquests assumptes.

CONSULTES:

- **A partir de quin moment hem de començar a demanar aquest certificat?**

A partir del dia 18 d'agost de 2015, per a totes aquelles persones que treballin amb menors, i a partir del 16 d'octubre de 2015 als voluntaris.

- **L'hem de demanar al personal nou o també al personal que ja treballa amb nosaltres?**

Als dos col·lectius.

- **Hem de demanar el certificat als voluntaris o només als treballadors?**

Als treballadors i als voluntaris

- **Se'ns plantegen dubtes en relació amb algunes persones vinculades al club:**

El fisioterapeuta

El delegat de camp

La Junta Directiva

Servei de neteja de les instal·lacions i dels vestidors

Al meu parer, s'hauria de demanar a tothom. De tota manera és el club o entitat, el que després d'analitzar cada supòsit, ha de determinar si finalment és necessari.

- **Com hem de demanar el certificat? Quins tràmits s'han de fer?**

Per Internet, per correu o de manera presencial.

- **Podem demanar els certificats des de l'entitat o cada treballador l'ha de demanar personalment? Qui paga les taxes?**

L'entitat pot demanar el certificat de manera agrupada si el treballador ho autoritza. En el cas del certificat d'antecedents penals, les taxes les paga el treballador.

- **Una de les entrenadores té nacionalitat argentina, què hem de fer?**

Si té la residència habitual a Espanya, cal que ho demani com qualsevol altra persona al Ministeri de Justícia. Si s'incorpora de nou, ha d'aportar certificat d'antecedents penals del seu país, com a màxim de fa 3 mesos.

- **Quan caduca aquest certificat? N'hi ha prou si el demano un sol cop?**

No n'hi ha prou a demanar-lo un sol cop. Si es treballa habitualment amb menors, cal acreditar-lo regularment davant l'empresa, en el termini que aquesta estableixi com a mesura de control.

- **Si tenim una empresa subcontractada que ens aporta el seu propi personal, per exemple, el servei de bar, també hem de demanar el certificat als treballadors?**

L'Administració no ha de demanar el certificat a tothom, però sí la declaració responsable del representant de l'empresa conforme totes les persones que tindran contacte habitual amb menors, compten amb el certificat negatiu.

Aquesta circumstància ha de figurar en el plec de prescripcions particulars del contracte que es convoqui.

SOBRE LA RESPONSABILITAT PENAL

Persones jurídiques susceptibles de ser sancionades penalment. Comentaris a l'excepcionalitat inclosa a l'apartat 5 de l'art. 31 bis de la Llei orgànica 10/1995, de 23 de novembre, del Codi penal.

Aquesta consulta és millor respondre-la per exclusió, així no són aplicables les disposicions relatives a la responsabilitat penal de les persones jurídiques a l'Estat, a les administracions públiques territorials i institucions, als organismes reguladors, a les agències i entitats públiques empresarials, a les organitzacions internacionals de dret públic, ni a les que s'exerceixin potestats públiques de sobirania o administratives.

En el cas de les societats mercantils públiques que executin polítiques públiques o prestin serveis d'interès econòmic general, solament se'ls pot imposar les penes previstes a les lletres *a)* i *g)* de l'apartat 7 de l'article 33. Aquesta limitació no és aplicable quan el jutge o tribunal apreciï que es tracta d'una forma jurídica creada pels seus promotors, administradors o representants amb el propòsit d'eludir una eventual responsabilitat penal.

- **D'acord amb l'article 31 bis apartat 1 b.) del Codi penal, perquè es doni la responsabilitat penal de les persones jurídiques pels delictes comesos pels seus subordinats, cal que el subordinat hagi dut a terme el fet delictiu perquè la persona jurídica no ha controlat, supervisat i vigilat la seva activitat?**

Sí, efectivament. Per això és important fixar un termini de revisió dels certificats del personal que ja exerceix l'activitat, per exemple.

- **Tal com es desprèn de la Circular 1/2011, de la Fiscalia General de l'Estat els instruments amb què pot comptar l'empresa per acreditar el control es poden sintetitzar en instruments de prevenció (mapes de riscos, codis de conducta), instruments de control (nomenament de personal responsable de supervisió, mesures que facilitin la denúncia interna) i instruments disciplinaris (per exemple, catàleg de sancions internes). És correcte?**

Sí, i també campanyes de sensibilització, cursos de formació, etc.

- **Quin tipus de responsabilitat té la Diputació de Barcelona davant la comissió d'un delictes sexual per part del personal d'empreses contractades per implementar activitats esportives, quan la Diputació de Barcelona ha complert els requisits legals (declaració responsable) per contractar-lo? Hi ha sancions? Quin tipus de multes s'imposen?**

En principi, si la Diputació ha complert amb la seva obligació de sol·licitar aquesta declaració responsable, no hauria de tenir cap responsabilitat, excepte el que pugui determinar un jutge o tribunal en un cas concret.

d) Gerència de Serveis d'Educació

Qüestions plantejades:

- 1. L'article 13 parla <<d'accés i exercici de les professions, oficis i activitats>>**

En el sector educatiu local: qui o quines administracions públiques han d'establir que aquestes <<professions, oficis i activitats>> impliquen contacte habitual amb persones menors:

- **L'Administració local titular del servei (per exemple d'una escola bressol).**
- **La Generalitat, que és competent en la matèria educativa concreta.**
- **L'Estat espanyol, que segons l'art. 149.1.30 CE té la competència per a la <<regulació de les condicions d'obtenció, expedició i homologació de títols acadèmics i professionals i normes bàsiques per al desenvolupament de l'article 27 de la Constitució, a fi de garantir el compliment de les obligacions dels poders públics en aquesta matèria. >>**

Tenint en compte, però, les competències i responsabilitats respectives, així com el fet que es podrien donar tractaments diferents a una mateixa professió/ofici/activitat.

L'Administració titular del servei és la que ha determinar quins llocs de treball de la seva organització impliquen el contacte habitual amb menors.

2. Què hem d'entendre per <<habitualitat>>? Quina ha de ser la periodicitat mínima?

L'accessibilitat potencial a relacionar-se amb menors com a conseqüència de l'ocupació del lloc (per la pròpia ubicació o localització del lloc, per exemple) independentment de les funcions i les tasques.

Un any per a controlar els que ja hi treballen és un termini raonable, i 3 mesos per als que vulguin. accedir al lloc de treball.

3. Quin és el concepte <<d'activitat>> segons aquest article ?

Podria servir la definició de serveis que fa la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, en el sentit de configurar-la com qualsevol activitat econòmica, per compte propi, prestada normalment a canvi d'una remuneració.

4. La responsabilitat penal dels menors.

La pàgina web del Ministeri de Justícia estableix que quan sigui un menor la persona que vulgui accedir o exercir les professions, oficis i activitats que impliquen contacte habitual amb altres persones menors cal que en la petició del certificat de responsabilitat penal per delictes sexuals estigui representat per un progenitor o per un tutor legal. Però caldrà també *el consentiment* del menor?

Sí, el menor hi ha de consentir i ha d'estar emancipat o tenir el consentiment dels seus pares per accedir a un lloc de treball.

5. Quan es parla d'accés, està inclosa tota la fase formativa a les professions, oficis i activitats i, per tant, també les pràctiques ?

Al meu parer sí, el contracte, conveni o document que reculli el desenvolupament, l'objecte i la durada d'aquestes pràctiques ha de recollir l'obligació de complir aquest requisit.

6. Tenint en compte el principi teleològic de la norma, què entenc que és evitar possibles abusos, si els menors que fan les pràctiques estan sempre acompanyats de persones adultes, cal demanar el certificat?

En la meua opinió sí, en qualsevol cas ho ha de valorar l'empresa, o administració que acull les pràctiques.

7. Responsabilitat de l'Administració. Si es demana una declaració responsable exclusivament i no es verifica amb posterioritat, o no es compleix el que estableix l'art. 13 de la Llei i té lloc un abús sexual, quina seria la responsabilitat de l'Administració local?

Quan és directament responsable de donar compliment a l'article citat?

Quan no verifiqui el compliment del requisit l'Administració serà responsable civilment.

Quan la gestió del servei o activitat és indirecta (concessions, concerts).

En aquest cas, la responsabilitat seria del contractista, si l'Administració ha advertit de la necessitat de comptar amb aquest requisit en els plecs de prescripcions particulars i ha exigit una declaració responsable al representant legal de l'empresa.

Quan estem davant d'activitats de foment com les subvencions.

Cal advertir sobre la necessitat d'aquest requisit en les bases de les subvencions i exigir una declaració responsable del representant de l'entitat.

O davant de col·laboracions (per via convenial).

Cal que el conveni reculli aquesta circumstància i exigir-ne el compliment al representant de l'empresa o entitat, o persona física amb la qual se signi el conveni.



**Diputació
Barcelona**

| Àrea de Presidència

Servei d'Assessoria Jurídica
Direcció de Serveis Jurídics
Secretaria General
Londres, 55. 08036 Barcelona
Tel 934 022 245



**Diputació
Barcelona**

| Àrea d'Atenció
a les Persones

Gerència de Serveis d'Igualtat i Ciutadania
Oficina del Pla Jove
Recinte Mundet. Edifici Migjorn, 4a
Harmonia, 24. 08035 Barcelona
Tel. 934 022 556